

DETERMINANTES DE LOS INGRESOS FISCALES EN ECUADOR: PERIODO 2010 – 2022

Jorlene Del Cisne Fernández Moreno¹

<https://orcid.org/0009-0007-8077-8021>

Amada Roxana Coronel Asunción²

<https://orcid.org/0009-0000-5636-3343>

Virgilio Eduardo Salcedo Muñoz³

<https://orcid.org/0000-0001-9821-3722>

Vicente Hermogenes Arias-Montero⁴

<https://orcid.org/0000-0002-5554-3980>

Recebido: 09.05.2024

Aceito: 26.06.2024

Publicado: 15.07.2024

RESUMEN

El presente estudio analiza los determinantes de los ingresos fiscales en Ecuador durante el período 2010-2022, con el objetivo de identificar los factores que influyen en su generación y evaluar su impacto en la economía ecuatoriana. La investigación aborda la problemática de la alta dependencia de los ingresos petroleros y la volatilidad fiscal resultante. Se emplea una metodología de enfoque cuantitativo, utilizando datos numéricos de variables fiscales obtenidos de organismos oficiales. El estudio aplica un análisis descriptivo y el método inductivo, complementado con técnicas de análisis de series de tiempo para examinar patrones y tendencias en los ingresos fiscales. Los resultados muestran que los ingresos fiscales estuvieron fuertemente influenciados por factores como el crecimiento económico (PIB), las recaudaciones netas del Servicio de Rentas Internas, las exportaciones petroleras y el gasto público. Se destaca la excesiva dependencia de las exportaciones petroleras, lo que generó vulnerabilidad ante las fluctuaciones de precios internacionales del crudo. Asimismo, el impacto de la pandemia de COVID-19 afectó negativamente la recaudación. Se concluye que es necesario diversificar las fuentes de ingresos y reducir la dependencia de los hidrocarburos. Además, se requiere fortalecer la progresividad tributaria, mejorar la eficiencia en la administración tributaria y promover una gestión fiscal prudente y sostenible a largo plazo. Estas medidas contribuirían a estabilizar las finanzas públicas y promover un desarrollo económico más equitativo y resiliente en Ecuador.

Palabras clave: administración tributaria; exportaciones petroleras; gasto público.

Determinantes da renda tributária no Equador: período 2010 – 2022

RESUMO

O presente estudo analisa os determinantes da receita tributária no Equador durante o período 2010-2022, com o objetivo de identificar os fatores que influenciam a sua criação e, avaliar o seu impacto na economia equatoriana. A investigação aborda o problema da elevada dependência das receitas petrolíferas e da consequente volatilidade fiscal. É utilizada uma metodologia de abordagem quantitativa, utilizando dados numéricos sobre variáveis fiscais obtidos de organizações oficiais. O estudo aplica uma análise descritiva e o método indutivo, complementado por técnicas de análise de séries temporais para examinar padrões e tendências nas receitas fiscais. Os resultados mostram que as receitas fiscais foram fortemente influenciadas por fatores como o crescimento económico (PIB), a arrecadação líquida da Receita Federal, as exportações de petróleo e os gastos públicos. Destaca-se a dependência excessiva das exportações de petróleo, o que gerou vulnerabilidade às flutuações dos preços internacionais do petróleo bruto. Da mesma forma, o impacto da pandemia da COVID-19 afetou negativamente a arrecadação. Conclui-se que é necessário diversificar as fontes de rendimento e reduzir a dependência dos hidrocarbonetos. Além disso, é necessário reforçar a progressividade fiscal, melhorar a eficiência da administração fiscal e promover uma gestão fiscal prudente e sustentável a longo prazo. Estas medidas contribuiriam para estabilizar as finanças públicas e promover um desenvolvimento económico mais equitativo e resiliente no Equador.

¹ Universidad Técnica de Machala, Machala, Ecuador. jfernande17@utmachala.edu.ec

² Universidad Técnica de Machala, Machala, Ecuador. acoronel3@utmachala.edu.ec

³ Universidad Técnica de Machala, Machala, Ecuador. vsalcedo@utmachala.edu.ec

⁴ Universidad Técnica de Machala, Machala, Ecuador. lvarias@utmachala.edu.ec

Palavras-chave: administração tributária; exportações de petróleo; despesa pública.

Determinants of tax income in Ecuador: period 2010 – 2022

ABSTRACT

The present study analyzes the determinants of tax revenue in Ecuador during the period 2010-2022, with the objective of identifying the factors that influence its generation and evaluating its impact on the Ecuadorian economy. The research addresses the problem of high dependence on oil revenues and the resulting fiscal volatility. A quantitative approach methodology is used, using numerical data on fiscal variables obtained from official organizations. The study applies a descriptive analysis and the inductive method, complemented by time series analysis techniques to examine patterns and trends in tax revenues. The results show that tax revenues were strongly influenced by factors such as economic growth (GDP), net collections from the Internal Revenue Service, oil exports, and public spending. The excessive dependence on oil exports stands out, which generated vulnerability to fluctuations in international crude oil prices. Likewise, the impact of the COVID-19 pandemic negatively affected collection. It is concluded that it is necessary to diversify income sources and reduce dependence on hydrocarbons. In addition, it is necessary to strengthen tax progressivity, improve efficiency in tax administration and promote prudent and sustainable long-term fiscal management. These measures would contribute to stabilizing public finances and promoting more equitable and resilient economic development in Ecuador.

Keywords: tax administration; oil exports; public spending.

Introducción

Los ingresos fiscales son un pilar fundamental para el desarrollo económico y social de un país, ya que constituyen la principal fuente de financiamiento para las políticas públicas, la inversión en infraestructura y los programas sociales orientados a mejorar la calidad de vida de la población. En Ecuador, la dependencia histórica de los ingresos provenientes del sector petrolero ha generado vulnerabilidades ante las fluctuaciones de precios en el mercado internacional, lo que ha motivado la búsqueda de fuentes de ingresos más diversificadas y sostenibles (Arroyo y Cossío, 2015; Cardoso y Chávez, 2023). Esta investigación aborda el problema de la volatilidad de los ingresos fiscales y sus implicaciones para la estabilidad económica y el desarrollo sostenible del país.

La importancia de esta investigación radica en la necesidad de comprender los factores que determinan los ingresos fiscales, con el fin de diseñar políticas fiscales efectivas que promuevan un crecimiento económico sostenible y una distribución equitativa de los recursos públicos. Además, el estudio contribuye a llenar un vacío en la literatura existente sobre el tema en el contexto ecuatoriano.

Es fundamental destacar que los ingresos fiscales han sido un tema de gran relevancia en los últimos años, especialmente en países intensivos en recursos naturales como Ecuador (Cerdeña et al, 2018). Varios estudios han analizado la relación entre los ingresos fiscales y variables macroeconómicas, como el crecimiento económico, la inversión y el comercio exterior (Campos et al, 2021; Cepeda et al, 2016).

Adicionalmente, la pandemia de COVID-19 ha puesto de manifiesto la importancia de contar con sistemas fiscales sólidos y sostenibles, capaces de hacer frente a situaciones de crisis y garantizar la continuidad de los servicios públicos esenciales (Alvarado et al, 2023; Guarderas et al, 2021). Esta crisis sanitaria sin precedentes ha ejercido una presión significativa sobre las finanzas públicas, obligando a los gobiernos a implementar medidas de apoyo económico y a incrementar el gasto en áreas críticas como la salud. Como señalan Alvarado et al. (2023) los tributos han sido fundamentales para financiar el gasto público y las medidas de apoyo implementadas durante la pandemia. Por lo tanto, esta crisis ha evidenciado la necesidad de fortalecer los sistemas fiscales, diversificar las fuentes de ingresos y garantizar la sostenibilidad fiscal para responder de manera efectiva ante situaciones de emergencia.

En este sentido, el presente estudio busca contribuir al debate sobre la política fiscal en Ecuador, brindando evidencia empírica que permita identificar los factores clave que determinan los ingresos fiscales y, a partir de ello, formular recomendaciones para fortalecer la sostenibilidad fiscal en el país.

Por este motivo, el presente estudio tiene como objetivo analizar los determinantes de los ingresos fiscales en Ecuador durante el período 2010-2022. Esta investigación busca esclarecer las variables

clave que moldean la recaudación fiscal y comprender cómo estas interactúan con el desarrollo económico del país. Al profundizar en esta relación, se pretende proporcionar insights valiosos para la formulación de políticas fiscales más efectivas y sostenibles. Específicamente, se examina la relación entre los ingresos fiscales y variables como el Producto Interno Bruto (PIB), la recaudación neta del Servicio de Rentas Internas, las exportaciones petroleras y el gasto público. En la metodología se utiliza un enfoque cuantitativo para examinar datos numéricos relacionados con variables fiscales como impuestos y recaudaciones, obtenidos de fuentes oficiales como el SRI, BCE e INEC. Se realizó un análisis descriptivo de la evolución de los ingresos fiscales en Ecuador durante 2010-2022, aplicando el método deductivo para determinar los factores determinantes e implicaciones económicas. Además, se empleó el análisis de series de tiempo para identificar patrones y comportamientos de variables como ingresos fiscales, recaudaciones netas y exportaciones petroleras.

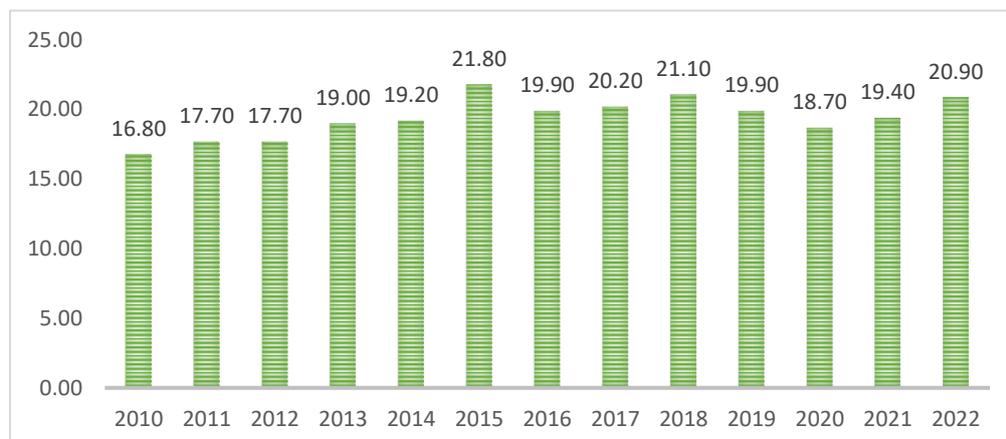
Antecedentes teóricos de los ingresos fiscales del Ecuador

Los ingresos fiscales se definen como todos los recursos provenientes de impuestos, tasas y contribuciones que son recaudados por el Estado. Representan la principal fuente de financiamiento con la que cuenta el sector público de un país para cubrir el gasto público y proveer bienes y servicios a la ciudadanía. Los ingresos fiscales incluyen impuestos directos como el impuesto sobre la renta, impuestos indirectos sobre el consumo, impuestos al comercio exterior, y rentas provenientes de la explotación de recursos naturales. La recaudación fiscal depende del desempeño de la actividad económica, las exportaciones, la eficiencia del sistema tributario, la evasión fiscal, y otros factores estructurales. Un nivel adecuado y sostenido de ingresos fiscales es crucial para la estabilidad de las finanzas públicas y la capacidad del Estado para cumplir sus funciones (Arellano y Alejandro, 2024).

En Ecuador durante la última década el ingreso fiscal ha estado intrínsecamente ligado a la fluctuación de los precios del petróleo (Urgilés y Urgilés, 2017). Mientras que la bonanza fiscal entre 2010 y 2014 hubo altos precios del crudo generaron un incremento sustancial en los ingresos fiscales del país, posibilitando una expansión significativa del gasto público en proyectos de infraestructura y programas sociales. Esta bonanza proporcionó una ventana de oportunidad para el desarrollo económico y social, permitiendo la implementación de políticas que impactaron positivamente en el bienestar de la población.

Sin embargo, la marcada dependencia del petróleo también expuso a Ecuador a riesgos considerables. La brusca caída de los precios del crudo a partir de 2014 evidenció esta vulnerabilidad, ocasionando una reducción en la recaudación fiscal y ejerciendo presión sobre las finanzas públicas. Paredes y García (2021) señalan que las reformas tributarias en Ecuador han buscado ensanchar la base imponible y mejorar la progresividad del sistema impositivo. Cabe recalcar que la complejidad del sistema y la resistencia de ciertos sectores han presentado obstáculos para alcanzar los resultados esperados, a pesar de los esfuerzos realizados, la evasión fiscal sigue siendo un desafío importante en el país.

Mejía et al. (2019) hace referencia que las políticas tributarias en Ecuador han experimentado cambios significativos, con la reforma tributaria de 2010 generando controversia debido a su impacto negativo en varios sectores productivos. La subida del Impuesto a la Salida de Divisas (ISD) del 2% al 5% resultó en un encarecimiento de las importaciones de materias primas y bienes de capital, afectando la competitividad de industrias clave como la agricultura y la manufactura. Además, la eliminación de beneficios fiscales a la inversión productiva desalentó la actividad empresarial formal. Sin embargo, en un intento por revitalizar la economía y abordar las preocupaciones sectoriales, se implementaron reformas en 2015 con el objetivo de reintroducir la progresividad en el sistema tributario. Estos cambios apuntaban a mitigar los efectos adversos observados previamente en la tendencia económica ecuatoriana, como lo podemos observar en la gráfica 1.

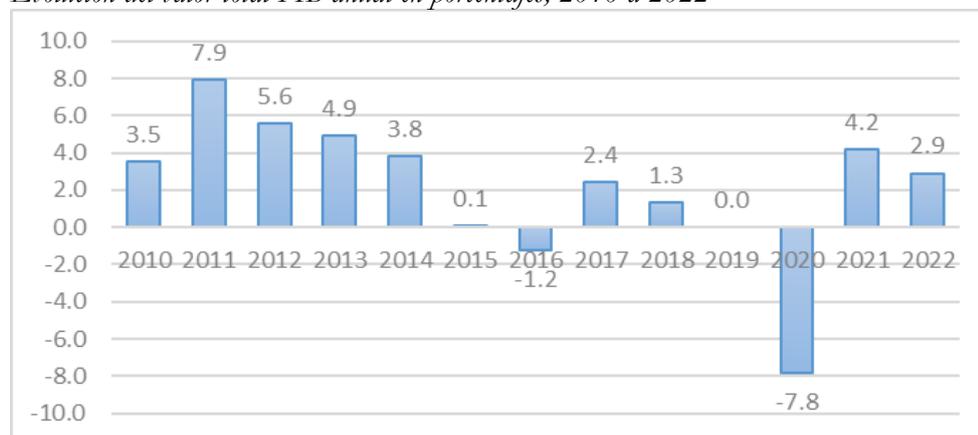
Gráfica 1.*Evolución de los ingresos fiscales, 2010 a 2022*

Nota: Elaborado por Datosmacro (2024a).

Como se observa en la gráfica 1, los ingresos fiscales aumentaron de 16.80 en 2010 a 21.80 en 2015, reflejando un crecimiento económico sostenido. Posteriormente, los ingresos se estabilizaron alrededor de 20 puntos, con ligeras variaciones. En 2020, se observa una caída significativa a 18.70, probablemente debido al impacto de la pandemia de COVID-19, que afectó negativamente la economía global. A partir de 2021, los ingresos fiscales comenzaron a recuperarse, alcanzando 20.90 en 2022. Esta tendencia indica la capacidad de recuperación del sistema fiscal ecuatoriano, a pesar de los desafíos económicos y las fluctuaciones externas.

Crecimiento económico y su impacto en los ingresos fiscales

Ecuador revela una estrecha relación entre la estructura tributaria y el crecimiento económico. Durante este lapso, el país experimentó un crecimiento promedio del PIB del 1,5%, sustentado en el gasto público, inversiones en sectores estratégicos y exportaciones de materias primas. Este crecimiento incidió positivamente en los ingresos fiscales, fortaleciendo la base tributaria del país. Sin embargo, la pandemia de COVID-19 ocasionó una contracción del PIB del 7,8% en 2020, impactando negativamente los ingresos fiscales. Se previó una recuperación moderada en 2021 y 2022, atribuida a los altos precios del petróleo y reformas fiscales implementadas. Esta conexión entre crecimiento económico e ingresos fiscales subrayó la importancia de políticas que estimularán la actividad económica para sostener la salud financiera del Estado (Campos et al, 2021).

Gráfica 2.*Evolución del valor total PIB anual en porcentajes, 2010 a 2022*

Nota: Elaborada por Datosmacro (2024b).

En la gráfica 2, muestra la evolución del valor total del PIB anual en porcentajes en Ecuador desde 2010 hasta 2022. El crecimiento económico fue notable en los primeros años, con un pico de 7.9% en 2011. A partir de 2013, el crecimiento comenzó a disminuir, llegando a un mínimo de -1.2% en 2016, reflejando un periodo de recesión. Posteriormente, hubo una recuperación moderada hasta 2019. En 2020, la economía sufrió una contracción severa de -7.8%, probablemente debido al impacto de la pandemia de COVID-19. Sin embargo, en 2021 y 2022, se observó una recuperación con tasas de crecimiento de 4.2% y 2.9%, respectivamente. Esta tendencia destaca la volatilidad económica y la capacidad de recuperación del país ante crisis externas.

Recaudaciones netas (SRI)

El sistema tributario de Ecuador desempeña un papel fundamental en la recaudación de ingresos para financiar los gastos públicos y el desarrollo del país. Las recaudaciones netas están compuestas por una variedad de fuentes, siendo las principales los ingresos petroleros, el Impuesto a la Renta y el Impuesto al Valor Agregado (IVA).

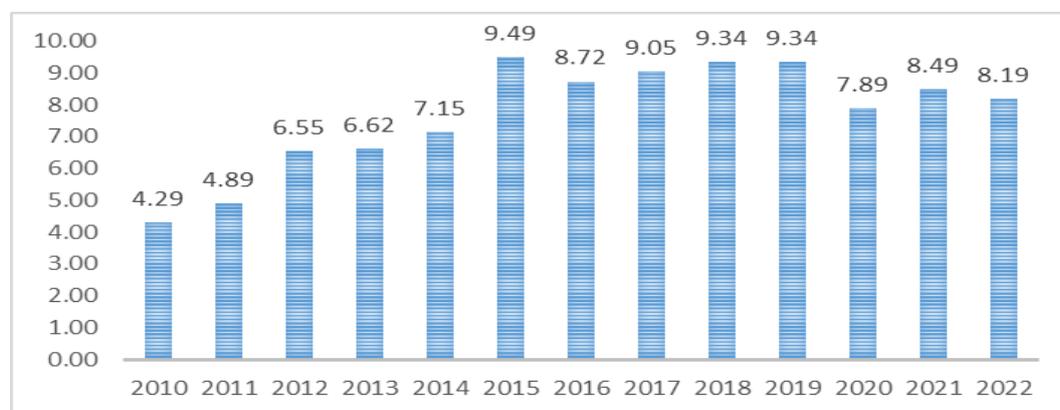
El Impuesto a la Renta es uno de los componentes más importantes de la recaudación tributaria. Quintero y Pazmiño, (2021) afirman que el Impuesto a la Renta es el principal componente de la recaudación tributaria, constituyendo el 35,8% de la recaudación total en el año 2019. Este impuesto grava los ingresos de personas naturales, empresas y otras entidades. El Impuesto al Valor Agregado (IVA) también desempeña un rol fundamental en la recaudación de ingresos. Según Pacheco (2019), el IVA representa alrededor del 30% de la recaudación tributaria total. Este impuesto indirecto grava el consumo de bienes y servicios en todas las etapas de la cadena de producción y distribución.

Además de estas fuentes principales, las recaudaciones incluyen aranceles aduaneros, impuestos sobre consumos especiales, contribuciones a la seguridad social, impuestos ambientales, impuestos vehiculares, el Impuesto a la Salida de Divisas, entre otros. La combinación de estos ingresos tributarios y no tributarios permite al gobierno ecuatoriano financiar programas sociales, infraestructura, educación, salud y otros servicios públicos esenciales para el desarrollo económico y social del país. Por lo tanto, mantener un sistema de recaudación eficiente y equitativo es crucial para asegurar la sostenibilidad financiera del Estado y promover el progreso a largo plazo.

Durante el período estudiado, que abarca desde 2010 hasta 2022, las recaudaciones netas de Ecuador según los datos del servicio de rentas interna, se observa que en la gráfica 3, experimentaron fluctuaciones significativas influenciadas por factores económicos, políticos y cambios en la legislación tributaria.

Gráfica 3.

Evolución del valor total de las recaudaciones netas en Ecuador, 2010 a 2022



Nota: Elaborada por el Sistema de Rentas Internas (2022).

La gráfica 3, muestra la evolución del valor total de las recaudaciones netas en Ecuador, expresadas en porcentajes, desde 2010 hasta 2022. En 2010, las recaudaciones representaban el 4.29%, aumentando gradualmente hasta alcanzar el 9.49% en 2015. Este periodo indica un crecimiento notable en las recaudaciones netas, duplicándose en cinco años.

A partir de 2015, se observa una ligera disminución en 2016 al 8.72%, seguida de una recuperación en los años posteriores, manteniéndose alrededor del 9% hasta 2019. En 2020, las recaudaciones disminuirán significativamente al 7.89%, probablemente debido al impacto económico de la pandemia de COVID-19. Sin embargo, en 2021 se observa una recuperación al 8.49%, y en 2022 se mantiene en el 8.19%.

Exportaciones petroleras

Ha sido un pilar fundamental en los ingresos fiscales de Ecuador, pero su naturaleza volátil ha generado desafíos significativos. La fuerte dependencia del país de las exportaciones de crudo y las fluctuaciones en los precios internacionales del petróleo han contribuido a esta volatilidad, durante los periodos de precios elevados del petróleo, como el boom entre 2011 y 2014, los ingresos petroleros alcanzaron hasta el 37% del total de los ingresos fiscales. Sin embargo, esta alta dependencia también ha expuesto a la economía ecuatoriana a riesgos considerables, ya que la volatilidad del mercado petrolero puede afectar la estabilidad fiscal y el crecimiento económico a largo plazo. Un análisis más detallado de esta relación entre los ingresos fiscales y la exportación petrolera en Ecuador podría proporcionar una visión valiosa para abordar estos desafíos y desarrollar políticas fiscales más sólidas y resistentes a las fluctuaciones del mercado petrolero (Mejía et al, 2022).

La caída abrupta de los precios del crudo a partir de mediados de 2014 provocó una fuerte contracción en los ingresos fiscales petroleros del país. El precio del barril de petróleo ecuatoriano se desplomó desde un máximo de \$96 en junio de 2014 hasta alcanzar un mínimo de \$18 en enero de 2016. Como resultado, los ingresos petroleros pasaron de representar el 6% del PIB en 2014 a apenas el 0.4% del PIB en 2016, lo que representa una reducción superior al 90% en tan solo dos años. Este impacto negativo deterioró significativamente la posición fiscal de Ecuador, que había dependido en exceso de la bonanza petrolera previa (Arroyo y Cossío, 2015).

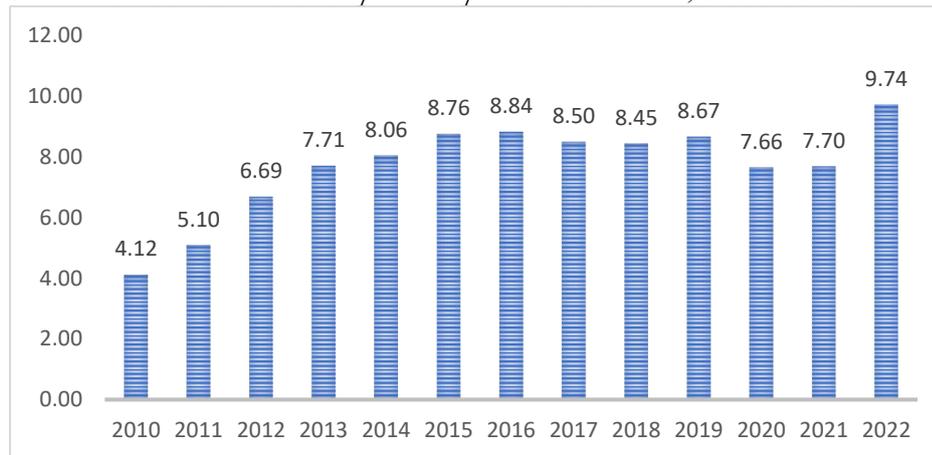
La dependencia excesiva de Ecuador de los ingresos petroleros amenaza la estabilidad macroeconómica y fiscal. Como señala Rosales et al. (2020) la volatilidad de estos ingresos dificulta la planificación del gasto público y obliga al endeudamiento en épocas de bajos precios del petróleo, comprometiendo el equilibrio fiscal. Es esencial diversificar las fuentes tributarias más allá de los hidrocarburos y ampliar la base impositiva para reducir la dependencia de los ingresos petroleros, mitigar los impactos de la volatilidad en los mercados internacionales de petróleo y fortalecer la posición fiscal.

La gráfica 4, presenta la evolución de una métrica a lo largo de 13 años, desde 2010 hasta 2022. En general, se observa una tendencia creciente, aunque con algunas fluctuaciones.

En los primeros años, la métrica muestra un aumento gradual, partiendo de 4.12% en 2010 y alcanzando 6.69% en 2012. Luego, experimenta un leve descenso en 2013 y 2014, pero retoma su crecimiento a partir de 2015.

El punto más alto se registra en 2016 con un valor de 8.84%, lo que representa un incremento significativo en comparación con años anteriores. A partir de ese año, la métrica se mantiene en un rango más estable, oscilando entre 8.67% y 7.66%, con pequeñas variaciones anuales.

Es importante destacar que, a pesar de las fluctuaciones, la tendencia general es ascendente a lo largo del período analizado. Incluso en el año más reciente, 2022, se observa un repunte considerable, alcanzando el segundo valor más alto de 9.74%.

Gráfica 4.*Evolución del valor total de la exportación petrolera en Ecuador, 2010 a 2022*

Nota: Elaborado por el Banco Central del Ecuador (2024).

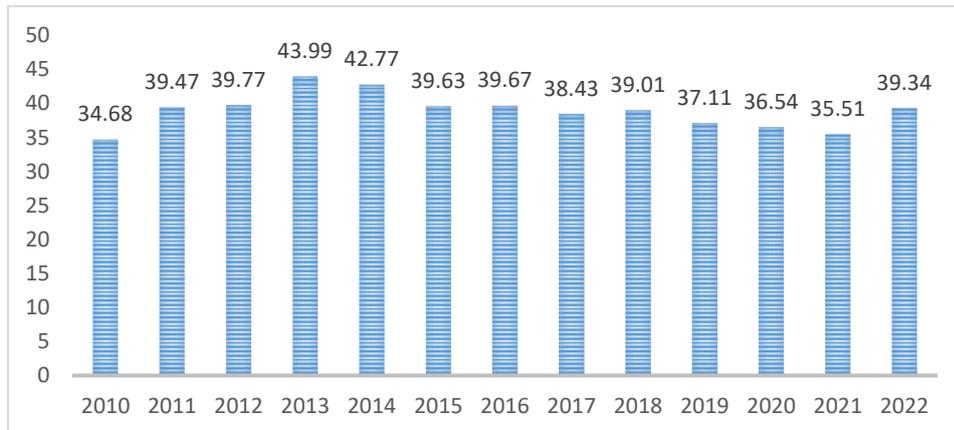
Gasto público y su relación con los ingresos fiscales

El gasto público en Ecuador ha mostrado una tendencia al alza en la última década, aumentando del 38,7% al 45,4% del PIB entre 2010 y 2022. Este incremento, principalmente en el gasto corriente, ha estado acompañado de una estabilidad en la inversión pública alrededor del 7,5% del PIB. A nivel macroeconómico, este aumento del gasto público se ha reflejado en un crecimiento similar de los ingresos fiscales, lo que ha permitido mantener déficits fiscales moderados, oscilando entre -0,3% y -3,5% del PIB en el periodo analizado. La principal fuente de ingresos fiscales sigue siendo los impuestos sobre bienes y servicios, como el IVA e Impuesto a Consumos Especiales. Esta relación entre el aumento del gasto público y el incremento de los ingresos fiscales subraya la importancia de políticas fiscales efectivas para sostener la estabilidad económica y financiera del país (Urdaneta-Montiel et al, 2023).

De acuerdo con Loja (2020) la política fiscal muestra un efecto procíclico debido a la dependencia en ingresos petroleros y una visión de corto plazo por parte del gobierno. Esta dependencia hace que las oscilaciones en los precios del crudo e ingresos petroleros tengan efectos contractivos en el gasto público cuando los precios caen, lo que resulta en la amplificación del ciclo económico en lugar de mitigarlo. Este enfoque contraproducente se evidencia especialmente en tiempos de crisis, donde la respuesta fiscal no es la adecuada para estabilizar la economía. Para contrarrestar esta dinámica, se requiere una gestión fiscal más prudente y una diversificación de las fuentes de ingresos, reduciendo la dependencia del petróleo y adoptando políticas fiscales contracíclicas que puedan amortiguar las fluctuaciones económicas y promover la estabilidad a largo plazo.

Los ingresos fiscales y el gasto público en Ecuador han mostrado un crecimiento paralelo, la capacidad redistributiva a nivel micro ha sido limitada. Esto se debe a una estructura tributaria regresiva, donde las familias de menores ingresos pagan una proporción más alta de impuestos indirectos, como el IVA, en comparación con los sectores de mayores recursos. Esta situación refleja la necesidad de reformas para fortalecer la progresividad tributaria y mejorar la eficiencia en la administración tributaria. Es crucial promover políticas que aseguren una distribución más equitativa de la carga fiscal, garantizando que los beneficios del gasto público lleguen de manera efectiva a aquellos que más lo necesitan. Este enfoque puede contribuir significativamente a reducir las disparidades económicas y mejorar el bienestar social en Ecuador (Guarderas et al, 2021).

La gráfica 5, muestra que el gasto público de Ecuador experimentó un aumento significativo entre 2010 y 2015, se mantuvo estable de 2016 a 2019, sufrió una contracción en 2020 debido a la pandemia de COVID-19, y registró un repunte considerable en 2022, alcanzando el nivel más alto del período analizado. Esta evolución refleja los esfuerzos fiscales del gobierno para impulsar el gasto público y las medidas de austeridad adoptadas durante la crisis sanitaria.

Gráfica 5.*Evolución del valor total del gasto público en Ecuador, 2010 a 2022**Nota:* Elaborado por Datosmacro (2024c)

En la gráfica 5, presenta una métrica con una trayectoria irregular a lo largo de 13 años. Tras mantenerse estable en torno a 39 puntos inicialmente, experimentó un pico en 2013 y 2014, alcanzando 43.99 y 42.77 respectivamente, sugiriendo un evento o factor que la impulsó. Posteriormente, disminuyó gradualmente hasta su punto más bajo de 35.51 en 2021, posiblemente debido a cambios adversos en las circunstancias. No obstante, en 2022 se observa un repunte notable hasta 39.34, aunque sin superar los máximos anteriores, lo que podría indicar una recuperación o mejora en la métrica analizada.

Metodología

Este estudio analiza un enfoque cuantitativo, el cual examina los datos numéricos relacionados con variables fiscales, como impuestos, recaudaciones, empresas y otros indicadores económicos relevantes. Las fuentes de información utilizadas fueron organismos oficiales, tales como el Servicio de Rentas Internas (SRI), el Banco Central del Ecuador (BCE) y el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC).

Además, se realizó un estudio descriptivo ya que se centró en describir y analizar la evolución y conformación de los ingresos fiscales en Ecuador durante el período estudiado, con el objetivo de comprender los factores determinantes y sus implicaciones para la política fiscal y económica del país, dada la importancia de los tributos en la sostenibilidad fiscal (Medina et al, 2023).

Mediante el método inductivo, se analizaron datos específicos como ingresos fiscales, recaudaciones tributarias y exportaciones petroleras en Ecuador de 2010 a 2022. Este enfoque permitió identificar los principales determinantes de los ingresos fiscales del país, derivando conclusiones generales sobre cómo estas variables influyen en la recaudación fiscal a lo largo del periodo analizado.

El procesamiento y análisis de datos permite estudiar los patrones y comportamientos de variables económicas, como los ingresos fiscales, recaudaciones netas y exportaciones petroleras, a medida que evolucionan en el transcurso de los años. Mediante el análisis de series de tiempo, se pueden identificar componentes como la tendencia general, las variaciones cíclicas o estacionales, y los movimientos irregulares (Medina et al, 2023).

Resultados

Por lo consiguiente en la siguiente tabla muestra los datos que hemos obtenido de fuentes confiables como el banco central, el servicio de rentas internas etc. con el fin de analizar cómo

influye el PIB, las recaudaciones netas, las exportaciones petroleras y el gasto público en los ingresos fiscales de Ecuador durante el periodo 2010 al 2022.

Tabla 1.

Valor total de todos los datos como: Ingresos fiscales, PIB, Recaudaciones Netas, Exportaciones petroleras y Gasto Público, en 2010 al 2022.

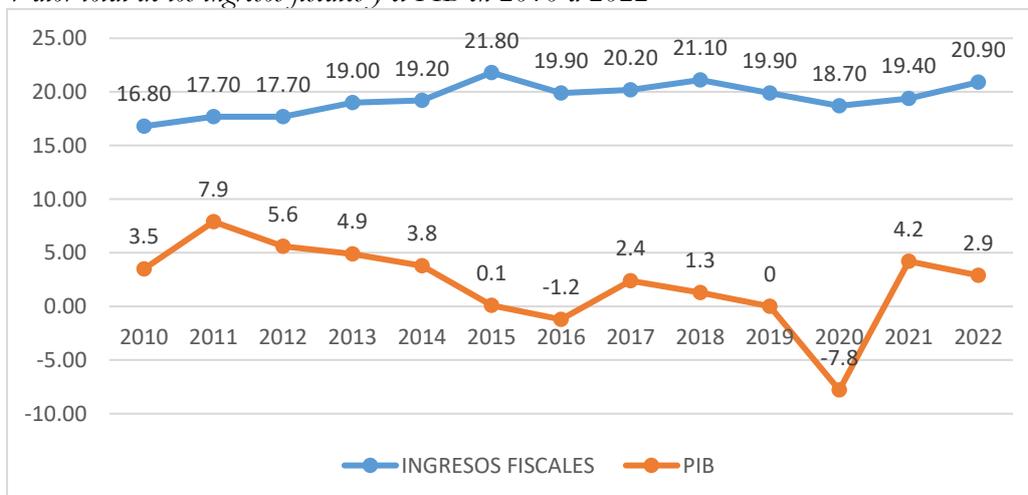
AÑO	INGRESOS FISCALES	PIB	RECAUDACIONES	EXPORTACIONES PETROLERAS	GASTO PÚBLICO
2010	16.80	3.5	4.29	4.12	34.68
2011	17.70	7.9	4.89	5.10	39.47
2012	19.70	5.6	6.55	6.69	39.77
2013	19.00	4.9	6.62	7.71	43.99
2014	19.20	3.8	7.15	8.06	42.77
2015	21.80	0.1	9.49	8.76	39.63
2016	19.90	-1.2	8.72	8.84	39.67
2017	20.20	2.4	9.05	8.50	38.43
2018	21.10	1.3	9.34	8.45	39.01
2019	19.90	0	9.34	8.67	37.11
2020	18.70	-7.8	7.89	7.66	36.54
2021	19.40	4.2	8.49	7.70	35.51
2022	20.90	2.9	8.19	9.74	39.34

Nota: Elaborados en base a Datosmacro (2024a); Datosmacro (2024a); Sistemas de Rentas Internas (2022); BCE (2024); Datosmacro (2024c).

En la gráfica 6, se realiza un análisis sobre la relación entre el PIB y los ingresos fiscales, utilizando líneas de tendencia durante el periodo 2010-2022. Este análisis permite observar cómo las fluctuaciones en el crecimiento económico del país influyen en la recaudación fiscal, revelando la sensibilidad de los ingresos del gobierno a los cambios en el PIB. Además, proporciona una comprensión de la salud económica general de Ecuador y su capacidad para generar ingresos fiscales sostenibles.

Gráfica 6.

Valor total de los ingresos fiscales y el PIB en 2010 a 2022



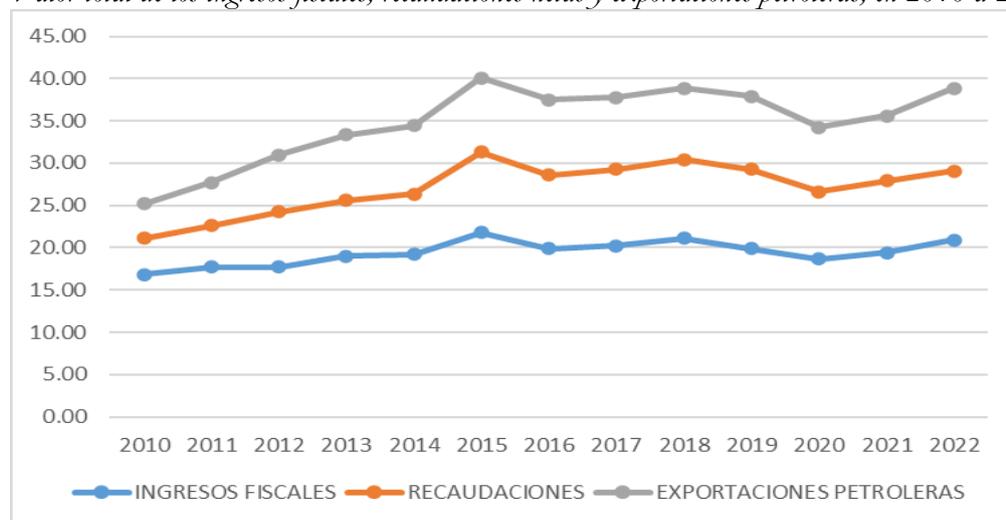
Nota: Elaborado a través de los datos Datosmacro (2024a); Datosmacro (2024b)

La gráfica 6, revela una correlación positiva entre el PIB y los ingresos fiscales. Un mayor crecimiento económico generalmente conlleva mayores ganancias empresariales, empleo e ingresos personales, lo que incrementa los ingresos gubernamentales vía impuestos. Sin embargo, la relación no es perfectamente lineal debido a factores como cambios en políticas fiscales, desfases temporales y patrones sectoriales. No obstante, la tendencia a largo plazo sugiere que el crecimiento del PIB es un impulsor clave de la generación de ingresos públicos, resaltando la influencia del ciclo económico en las finanzas estatales.

En la gráfica 7, se analiza la fluctuación de las recaudaciones netas y las exportaciones petroleras en los ingresos fiscales de Ecuador, mostrando su relación mediante líneas de tendencia durante el periodo 2010-2022. Este análisis ilustra cómo los ingresos fiscales varían en respuesta a los cambios en las exportaciones petroleras, destacando la dependencia del país en estos ingresos volátiles.

Gráfica 7.

Valor total de los ingresos fiscales, recaudaciones netas y exportaciones petroleras, en 2010 a 2022



Nota: Elaborado a través de Datosmacro (2024a); Sistema de Rentas Internas (2022); Banco Central (2024).

La gráfica 7, muestra tres variables económicas entre 2010 y 2022: ingresos fiscales, recaudaciones y exportaciones petroleras. Las exportaciones petroleras presentan una tendencia fluctuante, alcanzando su pico en 2014 y decreciendo hasta 2020, para luego recuperarse. Las recaudaciones han mantenido una tendencia ascendente, con una leve caída en 2020, mientras que los ingresos fiscales se han mantenido relativamente estables con ligeras variaciones.

Las recaudaciones muestran un aumento notable entre 2014 y 2015, seguido de una estabilización y una ligera disminución en 2020, posiblemente debido a factores económicos globales. A partir de 2021, se observa una recuperación en las recaudaciones. Por otro lado, los ingresos fiscales han mostrado una estabilidad con pequeñas fluctuaciones, reflejando una consistencia en las políticas fiscales y recaudatorias.

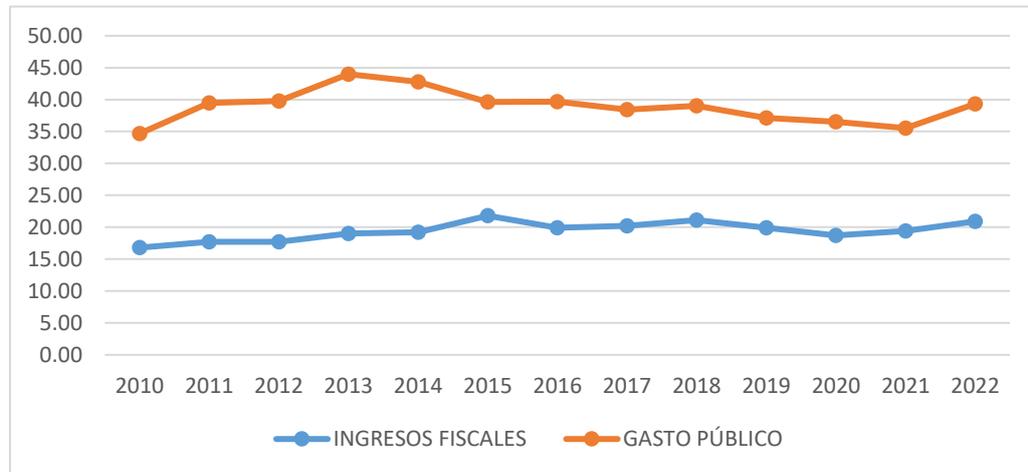
Las exportaciones petroleras, sin embargo, muestran más volatilidad, con una caída significativa después de 2014, posiblemente debido a la caída de los precios del petróleo en el mercado internacional. La recuperación desde 2021 sugiere un posible aumento en los precios del petróleo o en la producción/exportación del mismo. En conjunto, el gráfico indica una economía afectada por factores externos e internos, con esfuerzos visibles para mantener la estabilidad fiscal.

En la gráfica 8, se realiza un análisis sobre la relación entre el gasto público y los ingresos fiscales, evaluando su impacto mediante líneas de tendencia durante el periodo 2010 a 2022. Este análisis permitirá observar cómo los cambios en los ingresos fiscales afectan el gasto público y viceversa, destacando las interdependencias y posibles desequilibrios fiscales. Además, proporcionará una

visión clara de la sostenibilidad fiscal de Ecuador y de las políticas económicas adoptadas durante dicho periodo.

Gráfica 8.

Valor total de los ingresos fiscales y gasto público, en 2010 a 2022



Nota: Elaborado a través de Datosmacro (2024a), Datosmacro (2024c).

En la gráfica 8, se observa que los ingresos fiscales tienen una tendencia relativamente estable en comparación con el gasto público, el cual presenta mayores fluctuaciones. En ciertos años, como 2011 a 2014 y 2018 a 2019, los ingresos fiscales y el gasto público muestran una tendencia similar, lo que sugiere que un aumento en los ingresos fiscales permitió incrementar el gasto público. Esta situación es deseable, ya que los ingresos fiscales contribuyen a financiar el gasto gubernamental en áreas como infraestructura, servicios públicos, entre otros.

Sin embargo, en otros períodos, como 2015 a 2017 y 2022, se observa una brecha significativa entre el gasto público y los ingresos fiscales. En estos años, el gasto público superó ampliamente los ingresos fiscales obtenidos. Esta situación puede ser preocupante, ya que un alto déficit fiscal podría generar un aumento de la deuda pública y comprometer la sostenibilidad fiscal a largo plazo.

Es importante destacar que los ingresos fiscales no son la única fuente de financiamiento del gasto público. Los gobiernos también pueden recurrir a otras fuentes, como el endeudamiento o los ingresos provenientes de recursos naturales (como el petróleo en el caso de Ecuador).

Discusión

En la última década, Ecuador ha experimentado una evolución significativa en su política fiscal y tributaria, con el objetivo de fortalecer la recaudación de ingresos y promover el desarrollo económico. Sin embargo, los efectos de estas reformas han sido objeto de debate y análisis exhaustivo. La política tributaria implementada en Ecuador entre 2012 y 2022 ha tenido un impacto positivo en el crecimiento económico, aunque su efecto ha sido moderado y ha enfrentado desafíos en cuanto a la evasión y elusión fiscal. Este estudio destaca los esfuerzos del gobierno por mejorar la recaudación de impuestos, pero también señala las dificultades persistentes relacionadas con el incumplimiento tributario (León et al, 2023).

Por otro lado, Alvarado et al. (2023) afirman que los tributos en el Ecuador han jugado un papel fundamental en el financiamiento público, pero su aporte ha sido insuficiente para cubrir las necesidades de inversión y gasto social. Esta investigación sugiere que, a pesar de los avances en la recaudación de impuestos, aún existen brechas por cubrir en cuanto a la provisión de recursos para el desarrollo. Además, Santos et al. (2023) enfatizan que la estabilidad fiscal en Ecuador ha sido un desafío constante, y las reformas tributarias han buscado mejorar la predictibilidad del sistema.

Este análisis destaca la importancia de la predictibilidad y la coherencia en las políticas fiscales para lograr resultados efectivos.

En efecto, Cardoso y Chávez (2023) ofrecen una perspectiva histórica al señalar que los booms petroleros han sido un factor determinante en la economía ecuatoriana, pero en las primeras transformaciones productivas y el retorno de las políticas de ajuste han limitado el impacto de los ingresos fiscales en el desarrollo sostenible. Esta visión sugiere que los ingresos provenientes de los recursos naturales no han sido suficientes para lograr una transformación económica profunda y un crecimiento inclusivo.

El estudio revela una interrelación compleja entre las variables analizadas y los ingresos fiscales en Ecuador durante el período 2010 a 2022. El PIB demuestra una correlación positiva con los ingresos fiscales, evidenciando cómo el crecimiento económico general impulsa la recaudación. Esta relación se fundamenta en que una economía en expansión genera mayores niveles de empleo, consumo y actividad empresarial, ampliando la base tributaria. Las recaudaciones netas del SRI muestran una conexión estrecha con los ingresos fiscales, subrayando la importancia crítica de una administración tributaria eficiente y efectiva. Esta relación refleja cómo las mejoras en los sistemas de recaudación, la reducción de la evasión fiscal y la implementación de políticas tributarias adecuadas pueden incrementar significativamente los ingresos del Estado. Las exportaciones petroleras, si bien contribuyen sustancialmente a los ingresos fiscales, también exponen la vulnerabilidad de la economía ecuatoriana a factores externos. Esta dependencia de los hidrocarburos resalta la necesidad de diversificación económica para lograr una mayor estabilidad fiscal. Por lo cual, el gasto público presenta una relación compleja con los ingresos fiscales, a menudo divergiendo de estos, lo que indica períodos de déficit fiscal. Esta dinámica subraya los desafíos en la gestión de las finanzas públicas y la importancia de mantener un equilibrio entre las necesidades de gasto y la capacidad de generación de ingresos del Estado.

Durante el periodo analizado Ecuador experimentó una notable paradoja fiscal por un lado, el país disfrutó de ingresos fiscales sin precedentes, impulsados principalmente por los altos precios del petróleo que llegaron a superar los 147 dólares por barril durante la presidencia de Rafael Correa, conocido como (Correato). Esta bonanza debería haber proporcionado una base sólida para el desarrollo económico y social del país. Sin embargo, a pesar de esta afluencia de recursos, Ecuador se encuentra actualmente en una situación de alto endeudamiento. Este contraste plantea interrogantes cruciales sobre la gestión fiscal y económica del país durante este período. ¿Se aprovecharon adecuadamente estos ingresos extraordinarios? ¿Qué factores contribuyeron a la acumulación de deuda a pesar de la abundancia de recursos? Estas preguntas merecen un análisis profundo para comprender mejor la trayectoria económica del Ecuador y extraer lecciones valiosas para el futuro.

Para desentrañar esta aparente contradicción, se considera esencial examinar varios aspectos clave de la política fiscal y económica ecuatoriana. En primer lugar, es crucial analizar cómo se distribuyeron y utilizaron los ingresos petroleros: ¿se invirtieron en proyectos productivos a largo plazo o se destinaron principalmente a gastos corrientes? También es importante evaluar la eficacia de las políticas de diversificación económica implementadas durante este período, ya que una excesiva dependencia de los ingresos petroleros puede haber dejado al país vulnerable a las fluctuaciones de los precios internacionales del crudo. Además, es necesario examinar la estructura y evolución de la deuda pública, así como las condiciones bajo las cuales se adquirieron nuevos préstamos. La eficiencia en la recaudación de impuestos no petroleros y la implementación de reformas fiscales son otros aspectos que merecen atención. El análisis debe considerar factores externos, como la crisis financiera global y sus repercusiones en la economía ecuatoriana.

Los datos analizados sugieren que, a pesar de los altos ingresos petroleros durante ciertos años, Ecuador no logró una estabilidad fiscal sostenible. La brecha entre el gasto público y los ingresos fiscales en varios períodos indica una posible sobreextensión del gasto gubernamental, que pudo haber contribuido al aumento de la deuda pública. Sin embargo la volatilidad de las exportaciones

petroleras resalta la vulnerabilidad de la economía ecuatoriana a factores externos, subrayando la importancia de diversificar la base económica del país.

La tendencia ascendente en las recaudaciones netas sugiere mejoras en la administración tributaria, pero también plantea preguntas sobre la carga fiscal en la economía y su impacto en el crecimiento económico. El comportamiento del PIB, con su crecimiento moderado y la contracción en 2020, indica desafíos estructurales en la economía ecuatoriana que van más allá de la dependencia petrolera.

Conclusiones

Los ingresos fiscales en Ecuador durante el período 2010 a 2022 estuvieron fuertemente influenciados por diversos factores económicos y políticas implementadas. Un determinante clave fue la dependencia excesiva de las exportaciones petroleras, lo cual generó vulnerabilidad ante las fluctuaciones de precios internacionales del crudo. Esto puso en evidencia la necesidad de diversificar las fuentes de ingresos y reducir la dependencia de los hidrocarburos.

Asimismo, el crecimiento económico, reflejado en el comportamiento del PIB, tuvo un impacto directo en los ingresos fiscales, aunque la contracción económica causada por la pandemia de COVID-19 afectó negativamente la recaudación. Las recaudaciones netas del Servicio de Rentas Internas (SRI), impulsadas por reformas tributarias, contribuyeron al aumento de los ingresos fiscales, pero persisten desafíos como la evasión fiscal.

Durante el período del Correo en Ecuador, se observó que la gestión de las finanzas públicas se caracterizó por un gasto público expansivo y mal direccionado, que no solo implicó una mayor necesidad de ingresos para su financiamiento, sino que también resultó en déficits fiscales significativos y recurrentes. Este enfoque se vio agravado por la proliferación de obras mal planificadas, altos niveles de corrupción y un despilfarro generalizado de recursos. La estrategia de recurrir constantemente al endeudamiento para cubrir estos déficits crónicos comprometió severamente la estabilidad económica a largo plazo del país, limitando su flexibilidad financiera y exacerbando los desequilibrios existentes. Esta situación subraya la importancia crítica de implementar una gestión fiscal prudente y sostenible, respaldada por medidas de transparencia y rendición de cuentas, para corregir los desequilibrios heredados y asegurar un crecimiento económico estable y equitativo en el futuro. La comprensión de esta dinámica compleja es fundamental para abordar eficazmente los desafíos económicos y fiscales de Ecuador, apuntando hacia una administración financiera más responsable y orientada al desarrollo sostenible.

Referencias

- Alvarado, Y., Villalta, R., Peña, N., Quezada, L., y Armijos, A. (2023). Los tributos en el Ecuador y su aporte al financiamiento público. Los impuestos en el Ecuador y su contribución al financiamiento público. *Revista Científica*, 3 (1), e162. <https://doi.org/10.55204/trc.v3i1.e162>
- Arellano, E. A., & Alejandro, M. F. (2024). Redistribución fiscal y desigualdad del ingreso en las sociedades del Ecuador en el 2022: Tax redistribution and income inequality in businesses in Ecuador in 2022. *LATAM Revista Latinoamericana De Ciencias Sociales Y Humanidades*, 5(1), 815 – 827. <https://doi.org/10.56712/latam.v5i1.1634>
- Arroyo, A., y Cossío, F. (2015). *Impacto fiscal de la volatilidad del precio del petróleo en América Latina y el Caribe: estudio sobre las causas y las consecuencias de la caída de los precios del petróleo y análisis de opciones de política para encaminar sus impactos*. Repositorio Digital Beta <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/419b7920-7fdf-4db4-8582-120d20fe2704/content>
- Banco Central del Ecuador. (2024). *Información Estadística*. <https://contenido.bce.fin.ec/home1/estadisticas/bolmensual/IE Mensual.html>
- Campos, G. E., Guanaquiza Leiva, P. S., Uriguen Aguirre, P. A., & Vega Jaramillo, F. (2021). Estructura tributaria, impacto en el crecimiento económico del Ecuador: análisis

- econométrico del periodo 2010-2019. *Revista Científica y Tecnológica UPSE (RCTU)*, 8(2), 40-47. <https://doi.org/10.26423/rctu.v8i2.561>
- Cardoso, P., & Chávez, H. (2023). Booms petroleros, quimeras de transformación productiva y el retorno de Washington. Balance de un medio siglo de economía ecuatoriana (1970-2020). *Revue internationale des études du développement*, (251), 203-233. <https://doi.org/10.4000/ried.8179>
- Cepeda, P., Zurita Moreano, E., & Ayaviri Nina, D. (2016). Los ingresos petroleros y el crecimiento económico en Ecuador (2000-2015). *Revista de investigaciones Altoandinas*, 18(4), 459-466. <http://dx.doi.org/10.18271/ria.2016.238>
- Cerda N., R., Larraín B., F., & Larraín C., F. (2018). Ahorro fiscal precautorio en países intensivos en recursos naturales. *Trimestre Económico*, 85(2), 255-276. <https://www.eltrimestreeconomico.com.mx/index.php/te/article/view/279/972>
- Datosmacro. (2024a). *Presión fiscal en Ecuador*. <https://datosmacro.expansion.com/impuestos/presion-fiscal/ecuador>
- Datosmacro. (2024b). *PIB del Ecuador*. <https://datosmacro.expansion.com/pib/ecuador>
- Datosmacro. (2024c). *El Gasto Público del Ecuador*. <https://datosmacro.expansion.com/estado/gasto/ecuador#:~:text=El%20gasto%20p%20C3%BAblico%20en%20Ecuador,35%2C51%25%20del%20PIB>
- Guarderas, M., Raza, D., & González, P. (2021). Gasto público en salud en Ecuador: ¿cumplimos con los compromisos internacionales?. *Estudios de la Gestión: revista internacional de administración*, (9), 237-254. <https://doi.org/10.32719/25506641.2021.9.10>
- León-Serrano, LA, Briceño-Reyes, JP, Bustos-Elizalde, DI, & Escudero-Zapata, AM (2023). Ecuador: Política tributaria y su incidencia en el crecimiento económico, 2012-2022. *Espíritu Emprendedor TES*, 7 (4), 1-16. <https://doi.org/10.33970/eetes.v7.n4.2023.356>
- Loja, C. F. (2020). *El gasto público y su incidencia sobre la inflación en el Ecuador, período 2000-2017* (Bachelor's thesis). Universidad Nacional de Chimborazo, Riobamba. <https://doi.org/10.29019/eyn.v12i2.974>
- Medina, M., Rojas, R., & Bustamante, W. (2023). *Metodología de la investigación: Técnicas e instrumentos de investigación*. Instituto Universitario de Innovación Ciencia y Tecnología Inudi Perú. <http://coralito.umar.mx:8383/jspui/bitstream/123456789/1539/1/80-M%20a9todolog%20ada%20bde%20bla%20binvestigaci%20b3n.pdf>
- Mejía, O. G., Pino Jordán, R., & Parrales Choez, C. G. (2019). Políticas tributarias y la evasión fiscal en la República del Ecuador. Aproximación a un modelo teórico. *Revista Venezolana De Gerencia*, 24(88), 1147-1165. <https://doi.org/10.37960/revista.v24i88.30169>
- Mejía, P., Ochoa Díaz, S., & Sánchez Peña, G. (2022). Ingresos públicos y ciclos económicos en México: un análisis de cambio estructural. *Contaduría y administración*, 67(4), 178-203. <https://doi.org/10.22201/fca.24488410e.2022.2850>
- Pacheco, J. (2019). *Análisis de la recaudación tributaria en el Ecuador y su impacto en la economía, período 2013 - 2017* [Tesis de grado, Universidad Laica Vicente Rocafuerte de Guayaquil]. Repositorio Institucional ULVR. <http://repositorio.ulvr.edu.ec/bitstream/44000/6750/1/TC-ULVR-0120.pdf>
- Paredes, R. E., & García, G. H. (2021). Cultura tributaria como estrategia para disminuir la evasión fiscal en Ecuador. *REVISTA ERUDITUS*, 2(1), 75-89. <https://doi.org/10.35290/re.v2n1.2021.390>
- Quintero, T., & Pazmiño, P. (2021). Análisis de la recaudación tributaria en el Ecuador, periodo 2015-2019. *Revista Científica FIPCAEC*, 6(2), 20-36. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8534715>
- Rosales, V. Q., Leverone, M. B., Corzo, V. A., & Quiñonez, M. B. (2020). Evidencia empírica de la relación causal entre ingresos y el gasto público. Caso Ecuador. *Revista Venezolana de Gerencia: RVG*, 25(92), 1453-1461. <https://doi.org/10.37960/rvg.v25i92.34273>

- Santos, MEG, Córdova, FAG, & Olvera, MAZ (2023). La estabilidad fiscal en Ecuador y su impacto en el desarrollo económico: análisis de las implicaciones de las reformas tributarias y propuestas para mejorar la predictibilidad del sistema. *Dilemas contemporáneos: Educación, Política y Valores*, Año XI, Edición Especial, 1-21. <https://doi.org/10.46377/dilemas.v11iespecial.3977>
- Servicios de Rentas Internas (2022). Estadísticas generales de recaudación. <https://www.sri.gob.ec/historico-estadisticas-generales-de-recaudacion>
- Urdaneta-Montiel, A. J., & Zambrano-Morales, Á. A. (2023). Concertación de capital público y privado como política fiscal para la solución de los problemas de ineficiencia dinámica. *INNOVA Research Journal*, 8(3.1), 244-263. <https://doi.org/10.33890/innova.v8.n3.1.2023.2361>
- Urgilés, G. P. U., & Urgilés, K. A. C. (2017). Evolución de la recaudación tributaria y gasto público en el Ecuador durante la última década. (2017). *Visión Empresarial*, 7, 139-155. <https://doi.org/10.32645/13906852.313>