

EDITORIAL

Putting Women and the Girl Child at the Centre of Africa's Development

¹Rosemary Ogu and Friday Okonofua^{2*}

¹Senior Lecturer, Department of Obstetrics and Gynaecology, University of Port Harcourt, Port Harcourt, Rivers State. Nigeria;

²Editor, African Journal of Reproductive Health

Recent United Nations reports^{1,2} indicate that progress has been made globally in key components of the MDGs since 2000. These include significant reductions in levels of extreme poverty, enrolment of children in schools, improvements in HIV/AIDS prevention and treatment, expanded access to clean water and increased access to information and communication technology. However, progress made has been highly uneven between and within countries. Sub-Saharan Africa has had the slowest rate of growth in these indicators, with marginalised groups and populations in countries within the continent experiencing the slowest rate of improvement in these indicators.

Although many African countries have witnessed high economic growth rates during the past ten years fuelled largely by foreign direct investment, open markets and development assistance, only a small proportion of the population has been able to take advantage of this growth. A large proportion of the gains of economic growth remain concentrated in few urban centres, with benefits accruing only to a few high profile individuals. By contrast, in many parts of the continent, very limited efforts have been made to spread the gains of economic growth and to engage grassroots in participatory development. Throughout Africa, evidence now abound indicating that women and girls have witnessed the most severe forms of denial of opportunities related to the implementation of the MDGs³. For example, while the indicators of maternal and child health in the MDGs have remained largely unmet in the continent, women and girls continue to suffer various forms of inequities including lower level of literacy and education, higher rates of physical and psychological violence, lower levels of social and

political representation and highest levels of poverty as compared to men.

It is within this context that we see it as salutary the current framing of the post-2015 development agenda around tackling inequality that exists in many parts of the world⁴. Inequality is an important developmental challenge in sub-Saharan Africa that has tended to limit the overall attainment of the MDGs in the continent. For Africa, an important form of inequality is that between countries, with evidence indicating that workers in African countries have lower incomes as compared to those in other parts of the world. This has tended to promote cross-border transfer of skilled workers from Africa to the global north. And with increased globalization and the use of technology leading to a decline in the number of available jobs in the western countries, the overall effects of international migration on Africa's development has tended to be negative rather than positive.

When assessed at national levels, African countries are some of the most unequal societies in the world. Apart from differences in income levels, the structural differences that exist between women and men are the most glaring forms of inequality that exists in most parts of Africa. Gender inequality is clearly the most profound form of inequality in Africa buoyed largely by Africa's patriarchal, cultural and religious experiences and tendencies³. To date, women remain under-represented in economic, social and political spheres in many African countries, as compared to their male folks. As a corollary, the girl child continues to suffer collateral damage, with the same negative cultural and societal attitudes being visited on the girl-child, while there continues to be preference for the male child throughout the continent.

With the post-2015 developmental agenda focusing on addressing inequality, an important concern is how this would work for the African continent. Efforts to address gender equality and build agency for the girl child in the ICPD and MDG frameworks, have had limited success in the continent due largely to systemic factors. Some of the international agreements reached over the past two decades aimed at promoting gender equality and removing discrimination against women were never fully implemented in many African countries. For example, since the 1990s, a country like Nigeria has failed to domesticate CEDAW, an international instrument for systematically eliminating discrimination against women through appropriate legislation⁵. Also, the Prohibition of Violence against Persons bill (VAPP bill) has not been passed by the Nigerian National Assembly over the past several years due to lack of official interest.

There is a growing acceptance of the notion that the current MDGs do not properly address inequality, and that the post 2015 development agenda must be poised to tackle inequality differently --- for economic, political, ethical and even security reasons. Within the perspectives of African countries, it is evident that any strategies designed to deal with inequality that does not include the promotion of gender equality will be a wasted effort. However, there are ongoing debates as to how to reflect inequality in the post-2015 development framework. This could be either be as a stand-alone goal or by mainstreaming pertinent indicators across different goals. Arguments in favour of mainstreaming have been built around its ease of implementation and possibly greater political acceptability. By contrast, there are political issues to contend with when it is positioned as a stand-alone goal as it might be perceived as threatening to establishments and entrenched elites. There is also continuing debate as to how inequality might be measured and reported in a standalone goal. Regardless of what is finally decided, it is important to ensure that mainstreaming it will not make it disappear from the post-2015 agenda. Adequate preparatory plans and identification of key indicators for measuring progress as well as financing must be included to track the

performance of African countries on women and girl child inclusion policies and programs during the period.

Putting women and the girl child at the centre of Africa's development after 2015 is not only an ethical and moral issue; it is also the right choice. Africa's development will not be achieved unless women and girls are mainstreamed into all aspects of development. The extent to which African countries promote equality of access to resources between women and men, will determine the extent to which they promote inclusive growth needed to accelerate their pace of development. Appropriate principles and policies on gender equality and gender equity must be integrated into all development milestones, and African governments should be made aware about the rationale and methods for doing so. It must not be "business as usual". Being that previous efforts to promote gender equality have been more rhetorical than pragmatic, detailed implementation plans for engendering development in Africa must be prepared and disseminated throughout the African continent in the coming years. Strong political will and ownership at international, regional and national levels will be essential to promote the needed social change for women and girl child emancipation and social development. And high level advocacy and partnership building must be part of efforts to ensure that this happens. The long years of denial of the human rights of women and the girl child in Africa remains a "black box" and a developmental quandary. The time for real change is now.

Conflict of Interest

None

References

1. United Nations. United Nations Millennium Development Goal Report 2014. United Nations, New York. 2014.
2. Acemoglu D, Robinson JA. Why Nations Fail: The Origins of Power, Prosperity and Poverty. Crown Publishers, New York. 2013.
3. Abegunde B. Gender inequality: Nigeria and International Perspectives. *British Journal of Arts and Social Sciences* 2014; 17 (1): 165- 191.
4. United Nations Capital Development Fund. Inclusive Future: Inequality, Inclusive growth and the Post-

- 2015 Framework. United Nations Capital Development Fund, New York. 2013.
5. Olatokun GM, Ahmad R, Wahab HA: Making a Case for

the Domestication of CEDAW in Nigeria: Empirically and Conceptually Justified. *Journal of Law, Policy and Globalization* 2014; 22: 43-58.

EDITORIAUX

Mettre les femmes et les jeunes filles au centre du développement de l'Afrique

¹Rosemary Ogu and Friday Okonofua^{2*}

¹Maitre de conférences, Département d'obstétrique et de gynécologie de l'Université de Port Harcourt, Port Harcourt, Etat de Rivers. Nigeria; ²Rédacteur, Revue africaine de santé de la reproduction

Un rapport récent des Nations Unies^{1,2} indique que des progrès ont été accomplis au niveau mondial dans les composants clés des OMD depuis 2000. Il s'agit notamment des réductions significatives dans les niveaux de la pauvreté extrême, l'inscription des enfants dans les écoles, l'amélioration de la prévention et du traitement du VIH / SIDA, l'accès élargi à l'eau potable et l'accès accru à la technologie de l'information et de la technologie. Toutefois, les progrès réalisés ont été très inégaux entre les pays et au sein des pays. L'Afrique sub-saharienne a eu le plus faible taux de croissance de ces indices, avec des groupes et des populations marginalisés dans les pays au sein du continent qui connaissent le taux le plus lent de l'amélioration de ces indices.

Bien que de nombreux pays africains aient connu des taux de croissance économique élevés au cours des dix dernières années alimentés en grande partie par l'investissement direct étranger, des marchés ouverts et l'aide au développement, seule une petite proportion de la population a été en mesure de profiter de cette croissance. Une grande partie des gains de la croissance économique est encore concentrés dans quelques centres urbains, avec des avantages revenant seulement à quelques individus de haut niveau. Par contraste, dans de nombreuses parties du continent, des efforts très limités ont été faits pour répartir les fruits de la croissance économique et à s'engager dans le développement local participatif. Partout en Afrique, les preuves abondent aujourd'hui indiquant que les femmes et les filles ont connu des formes les plus graves de refus d'opportunités liées à la mise en œuvre des OMD. Par exemple, tandis que les indices de la santé maternelle et infantile dans les OMD sont restés largement non satisfaits dans le continent, les femmes et les jeunes filles continuent à subir de diverses formes d'inégalités dont le niveau

inférieur de l'alphabétisation et de l'éducation, des taux plus élevés de violence physique et psychologique, le faible taux de représentation sociale et politique et les plus hauts niveaux de la pauvreté par rapport aux hommes.

C'est dans ce contexte que nous considérons comme salubre le cadrage actuel de l'agenda de développement post-2015 dans la lutte contre l'inégalité qui existe dans de nombreuses parties du monde². L'inégalité est un défi de développement important dans l'Afrique subsaharienne et elle a tendance à limiter la réalisation globale des OMD sur le continent. Pour l'Afrique, une forme importante de l'inégalité est celle entre les pays, avec des preuves qui indiquent que les travailleurs dans les pays africains ont des revenus inférieurs par rapport à ceux des autres parties du monde. Cela a tendance à favoriser le transfert transfrontalier de travailleurs qualifiés de l'Afrique vers le nord mondial. Et avec la mondialisation et l'utilisation des technologies conduisant à une baisse du nombre d'emplois disponibles dans les pays occidentaux, les effets globaux de la migration internationale sur le développement de l'Afrique ont eu tendance à être négatifs plutôt que positifs.

Lorsqu'on fait une évaluation sur les plans nationaux, les pays africains font parties des sociétés les plus inégalitaires du monde. Outre les différences de niveaux de revenu, les différences structurelles qui existent entre les femmes et les hommes sont les formes les plus flagrantes de l'inégalité qui existe dans la plupart des régions d'Afrique. L'inégalité des sexes est clairement la forme la plus profonde de l'inégalité en Afrique soutenue en grande partie par les expériences et tendance patriarcales, culturelles et religieuses³ de l'Afrique. À ce jour, les femmes restent sous-représentées dans les sphères économiques, sociales et politiques dans de nombreux pays

africains, par rapport à leurs homologues de sexe masculin. En corollaire, la jeune fille continue à souffrir des dommages collatéraux, avec les mêmes attitudes culturelles et sociétales négatives infligées à la petite fille, alors que la préférence pour l'enfant de sexe masculin subsiste toujours à travers le continent.

Étant donné que le programme de développement post-2015 met l'accent sur le traitement des inégalités, une préoccupation importante est de savoir comment cela fonctionnera pour le continent africain. Les efforts visant à lutter contre l'égalité des sexes et renforcer l'agence pour les filles dans les cadres de la CIPD et les OMD, ont eu un succès limité dans le continent en raison principalement du manque de habilitation institutionnelle⁴. Certains des accords internationaux conclus au cours des deux dernières décennies visant à promouvoir l'égalité des sexes et l'élimination de la discrimination contre les femmes n'ont jamais été pleinement mis en œuvre dans de nombreux pays africains. Par exemple, depuis les années 1990, un pays comme le Nigeria n'a pas réussi à domestiquer CEDCF, un instrument international pour éliminer systématiquement la discrimination contre les femmes par une législation appropriée. En outre, l'interdiction de la violence contre le projet de loi sur les personnes (Projet de loi VAPP) n'a pas été adoptée par l'Assemblée nationale du Nigeria au cours des dernières années en raison du manque d'intérêt officiel.

Il y a une acceptation croissante de la notion que les OMD actuels ne traitent pas correctement les inégalités, et que l'ordre du jour du développement post 2015 doit être prêt à s'attaquer aux inégalités --- différemment pour des raisons économiques, politiques, éthiques et même de la sécurité. Dans les perspectives des pays africains, il est évident que les stratégies de la conception pour faire face aux inégalités qui n'inclut pas la promotion de l'égalité des sexes constitueront un gaspillage d'efforts. Cependant, il y a des débats en cours concernant la façon de refléter l'inégalité dans le cadre de développement post-2015. Cela pourrait être soit comme un objectif autonome ou en intégrant des indices pertinents pour des objectifs différents. Les arguments en faveur de l'intégration ont été

construits autour de sa facilité de mise en œuvre et peut-être une plus grande acceptabilité politique. Par contraste, il y a des questions politiques à combattre dans un objectif autonome car il pourrait être perçu comme une menace pour les établissements et les élites retranchées. Il y a aussi la poursuite du débat sur la façon dont l'inégalité peut être mesurée et rapportée dans un objectif autonome. Indépendamment de ce qui est finalement décidé, il est important de s'assurer que son intégration ne le fera pas disparaître de l'agenda post-2015. Il faut inclure les plans préparatoires adéquates et l'identification d'indices clés pour mesurer les progrès ainsi que le financement afin de suivre la performance des pays africains à l'égard des politiques et des programmes d'inclusion de la femme et de la jeune fille au cours de la période.

Mettre les femmes et les filles au centre du développement de l'Afrique après 2015 n'est pas seulement une question d'éthique et de morale; c'est aussi le bon choix. Le développement de l'Afrique ne sera pas accompli sauf si les femmes et les jeunes filles sont intégrées dans tous les aspects du développement. La mesure dans laquelle les pays africains favorisent l'égalité d'accès aux ressources entre les femmes et les hommes, permettra de déterminer la mesure dans laquelle ils favorisent la croissance inclusive nécessaire pour accélérer leur rythme de développement. Les principes et les politiques appropriées sur l'égalité des sexes et l'équité entre les sexes doivent être intégrées dans toutes les étapes de développement, et les gouvernements africains doivent être sensibilisés pour qu'ils comprennent les raisons et les méthodes pour ce faire. Il ne doit pas être «les affaires continuent». Étant donné que les efforts précédents visant à promouvoir l'égalité des sexes ont été plus rhétoriques que pragmatiques, les plans de mise en œuvre détaillés pour engendrer un développement en Afrique doivent être préparés et diffusés à travers tout le continent africain dans les années qui viennent. Une forte volonté politique et l'appropriation aux niveaux international, régional et national seront essentielles pour promouvoir le changement social nécessaire pour les femmes et pour l'émancipation et le développement social. En plus, le plaidoyer de haut niveau et le

renforcement de partenariat doivent faire partie des efforts pour s'assurer que cela se produit. Les longues années de déni des droits fondamentaux des femmes et des jeunes filles en Afrique demeurent une «boîte noire» et un dilemme développemental. Le temps pour un vrai changement est maintenant.

Références

1. Nations Unies. *Rapport de l'année 2014 sur les Objectifs du millénaire pour le développement*. Nations Unies,

- New York. 2014.
2. Acemoglu D, Robinson JA. *Pourquoi les nations échouent: Origines du pouvoir, la postérité et la pauvreté*. 2013; Crown Publishers, New York.
 3. Abegunde B. Inégalité des sexes: le Nigeria et les perspectives internationales. *British Journal des Arts et des Sciences sociales* 2014, 17 (1): 165- 191.
 4. UN Capital Development Fund. *Futur inclusif: Inégalité, croissance inclusive et le cadre post-2015*, Capital Development Fund, New York, USA. 2013.
 5. Olatokun GM, Ahmad R, Wahab HA: Plaidoyer pour la domestication de la CEDCF au Nigeria: Empiriquement et conceptuellement justifié. *Revue de droit, de politique et de mondialisation* 2014; 22: 43-58.